

# Il rinvio pregiudiziale come strumento di sviluppo degli ordinamenti

Convegno del Dottorato di ricerca in  
«Diritto dell'Unione europea e ordinamenti nazionali»

Università degli Studi di Ferrara  
Dipartimento di Giurisprudenza – Sede di Rovigo  
Palazzo Angeli, c.so del Popolo 149, Rovigo

13 e 14 ottobre 2022

Ai sensi dell'art. 19, par. 3, del Trattato istitutivo dell'Unione europea, la Corte di giustizia dell'Unione europea è competente a pronunciarsi in via pregiudiziale «sull'interpretazione del diritto dell'Unione europea o sulla validità degli atti adottati dalle istituzioni [dell'Unione]». I relativi procedimenti, disciplinati dall'art. 267 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea e comunemente designati con l'espressione «rinvio pregiudiziale», possono (o debbono) essere attivati su domanda di una giurisdizione di uno degli Stati membri.

Nelle parole della Corte di giustizia, il rinvio pregiudiziale è «la chiave di volta del sistema giurisdizionale istituito dai Trattati», che permette all'ordinamento dell'Unione di mantenere la propria autonomia e peculiarità.

Per la Corte costituzionale italiana, il rinvio pregiudiziale «concorre ad assicurare e rafforzare [quel]l'architettura su cui poggia la comunità di corti nazionali», ovvero il primato stesso del diritto dell'Unione.

La rilevanza del rinvio pregiudiziale, dunque, lungi dall'esaurirsi nel perimetro dei profili squisitamente «comunitari», investe il sistema giuridico nazionale nella sua interezza. Esso costituisce il meccanismo che ha permesso, e tutt'ora permette, di sancire i più importanti principi dell'ordinamento dell'Unione europea, nonché di tutelare i diritti dei singoli attraverso un continuo adattamento e dialogo tra le legislazioni nazionali e quella dell'Unione europea.

A dimostrazione del suo rilievo «sistemico», la dottrina è arrivata a definire il rinvio pregiudiziale una «procedura di infrazione dei cittadini», «un élément sacro-saint de l'héritage juridique européen», nel contempo però non esitando a considerarlo «victime de son succès», alla luce delle tensioni di cui la sua proposizione è sovente espressione, tensioni che vengono ora superate e sopite, ora acute ed accentuate, dalle sentenze pronunciate dalla Corte di giustizia per rispondere ai quesiti che i giudici nazionali le sottopongono.

Si dice che la Corte di giustizia temesse che la procedura pregiudiziale – nata sulla scorta di diversi modelli, ma certamente su forte impulso della delegazione diplomatica italiana, almeno con riguardo al rinvio interpretativo – potesse risolversi in un fallimento, rimanendo sostanzialmente disapplicata; e che il timore fosse così forte e sentito che il deposito del primo quesito, proposto da un giudice olandese nel 1961, fu festeggiato commissionando l'acquisto di una cassa di champagne. Vero o falso che sia l'aneddoto, quel che è certo è che, da allora, il contenzioso pregiudiziale non si è più fermato, con oltre 11.000 procedimenti complessivamente instaurati su iniziativa di giudici appartenenti a tutti gli Stati membri dell'Unione (di cui più di 1.400 promossi da giudici italiani), costituenti attualmente il 67% del carico di lavoro della Corte di giustizia.

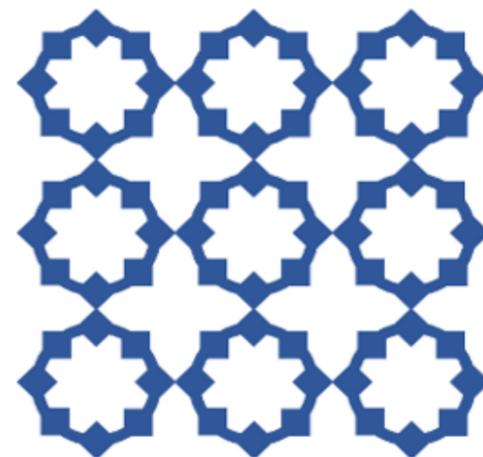
A sessant'anni esatti dalla sentenza che si pronunciò su quel primo, storico, rinvio, il Dottorato ferrarese in *Diritto dell'Unione europea e ordinamenti nazionali* dedica il convegno annuale al rinvio pregiudiziale e all'impatto che esso ha avuto e continua ad avere sull'ordinamento italiano, in ossequio alle proprie salde radici «comunitarie» e alla sua vocazione a indagare i diversi settori dell'ordinamento nazionale e le loro intersezioni con il diritto dell'Unione europea.

L'evento congressuale è stato preceduto da un'ampia attività di ricerca e catalogazione di tutti i rinvii pregiudiziali italiani dall'entrata in vigore del trattato di Lisbona (1° dicembre 2009) al 31 dicembre 2021, compiuta dalle dottorande e dai dottorandi attualmente iscritti.

Esso vede la partecipazione di accademici, giudici e professionisti e mira a riflettere, in termini interdisciplinari, sulla disciplina presente e futura del rinvio pregiudiziale, nonché sulla sua capacità di far evolvere i diversi settori del diritto interno.

La prima sessione sarà dedicata allo studio dell'istituto giuridico, dalle sue origini ai suoi più recenti (e futuri) sviluppi, con particolare attenzione alla sua attitudine a stimolare il dialogo ed il confronto tra Corti supreme, nonché ad ispirare la creazione di analoghi modelli a livello nazionale.

La seconda sessione volgerà lo sguardo ai singoli settori del diritto interno, per misurare in concreto il suo impatto sistematico e la sua influenza sull'interpretazione e sull'applicazione giurisprudenziale dei principi, degli istituti, delle disposizioni normative che tali settori concorrono a comporre, nonché la sua effettiva capacità di vincolare l'agire di giudici, dell'Amministrazione, del legislatore e, più in generale, di cittadini e imprese.



Università  
degli Studi  
di Ferrara

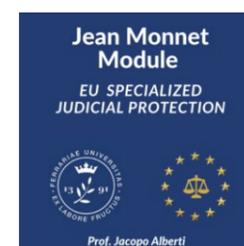
Dipartimento di Giurisprudenza  
Sedi di Ferrara e Rovigo

Dottorato di ricerca in «Diritto  
dell'Unione Europea e Ordinamenti  
nazionali»



Università  
degli Studi  
di Ferrara

IUSS  
Istituto Universitario  
di Studi Superiori  
IUSS-Ferrara 1391



CUR  
CONSORZIO UNIVERSITÀ ROVIGO



Fondazione  
Cassa di Risparmio  
di Padova e Rovigo



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

Link di Google Meet per  
partecipare alla diretta streaming:

[meet.google.com/jxw-byxy-fyf](https://meet.google.com/jxw-byxy-fyf)

#### Segreteria scientifica:

Prof. Giovanni De Cristofaro, Unife  
Prof. Jacopo Alberti, Unife

#### Segreteria organizzativa:

Dott. Simone Vanini,  
[simone.vanini@unife.it](mailto:simone.vanini@unife.it)

Dott. Samuele Barbieri,  
[samuele.barbieri@unife.it](mailto:samuele.barbieri@unife.it)



Evento accreditato presso l'Ordine  
degli Avvocati di Rovigo

Per informazioni e iscrizioni:

<https://forms.gle/o9LqrpLsB5t2bVrLA>

# Il rinvio pregiudiziale come strumento di sviluppo degli ordinamenti

Convegno del Dottorato di ricerca in  
«Diritto dell'Unione europea e ordinamenti nazionali»

Università degli Studi di Ferrara  
Dipartimento di Giurisprudenza – Sede di Rovigo  
Palazzo Angeli, c.so del Popolo 149, Rovigo

GIOVEDÌ 13 OTTOBRE 2022

SALUTI INTRODUTTIVI  
(ORE 14.30)

**Prof.ssa Serena Forlati**

Direttrice del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Ferrara

**Prof. Giovanni De Cristofaro**

Coordinatore del Dottorato di ricerca in «Diritto dell'Unione europea e Ordinamenti nazionali»

PRIMA SESSIONE

**Il rinvio pregiudiziale nel e per il processo di integrazione europea**  
(ORE 14.45)

PRESIEDE

**Prof. Antonio Tizzano**

Già Vicepresidente della Corte di giustizia dell'Unione europea

RELAZIONI

**Prof. Massimo Condinanzi**

Ordinario di Diritto dell'Unione europea presso l'Università degli Studi di Milano

*Il rinvio pregiudiziale: alle origini dell'istituto*

**Prof. Roberto Adam**

Già Ordinario di Diritto dell'Unione europea presso l'Università degli Studi di Roma Tor Vergata

*Il rinvio pregiudiziale tra tutela dei diritti soggettivi e controllo delle inadempienze statali*

**Prof. Luigi Fumagalli**

Ordinario di Diritto internazionale presso l'Università degli Studi di Milano

*Il dialogo pregiudiziale e... la sua assenza: interlocutori, presupposti ed esiti del rinvio pregiudiziale*

(ORE 16.15 - 16.30 Pausa caffè)

**Prof. Francesco Viganò**

Giudice della Corte costituzionale

*Il rinvio pregiudiziale come strumento di dialogo tra giudice comune, Corte di giustizia e Corte costituzionale*

**Prof.ssa Chiara Amalfitano**

Ordinario di Diritto dell'Unione europea presso l'Università degli Studi di Milano

*Il futuro del rinvio pregiudiziale nell'architettura istituzionale della Corte di giustizia dell'Unione europea*

**Prof. Antonio Carratta**

Ordinario di Diritto processuale civile presso l'Università degli Studi Roma Tre

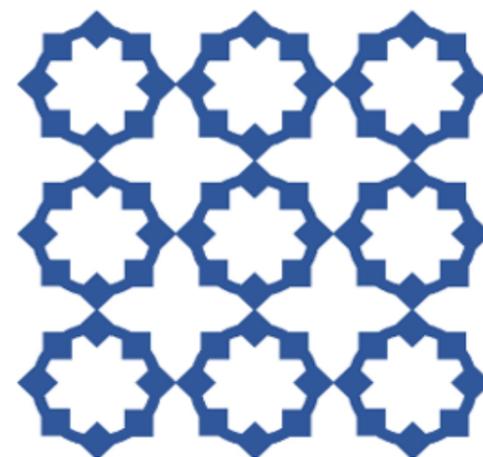
*Il rinvio pregiudiziale come modello: l'introduzione di un meccanismo di coinvolgimento pregiudiziale della Corte di cassazione nel giudizio civile*

**Prof. Jacopo Alberti**

Associato di Diritto dell'Unione europea presso l'Università degli Studi di Ferrara

*Il rinvio pregiudiziale: un'analisi della prassi italiana dall'entrata in vigore del trattato di Lisbona al 31.12.2021. Presentazione del lavoro svolto dalle dottorande e dai dottorandi di ricerca*

DIBATTITO E DOMANDE



**Università  
degli Studi  
di Ferrara**

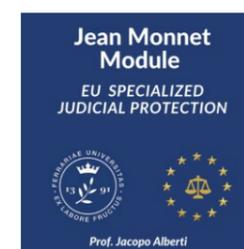
Dipartimento di Giurisprudenza  
Sedi di Ferrara e Rovigo

Dottorato di ricerca in «Diritto  
dell'Unione Europea e Ordinamenti  
nazionali»



**Università  
degli Studi  
di Ferrara**

**IUSS**  
Istituto Universitario  
di Studi Superiori  
IUSS-Ferrara 1391



**CUR**  
CONSORZIO UNIVERSITÀ ROVIGO



**Fondazione**  
Cassa di Risparmio  
di Padova e Rovigo



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

**Link di Google Meet per  
partecipare alla diretta streaming:**

[meet.google.com/jxw-byxy-fyf](https://meet.google.com/jxw-byxy-fyf)

**Segreteria scientifica:**

Prof. Giovanni De Cristofaro, Unife  
Prof. Jacopo Alberti, Unife

**Segreteria organizzativa:**

Dott. Simone Vanini,  
[simone.vanini@unife.it](mailto:simone.vanini@unife.it)

Dott. Samuele Barbieri,  
[samuele.barbieri@unife.it](mailto:samuele.barbieri@unife.it)



**Evento accreditato presso l'Ordine  
degli Avvocati di Rovigo**

**Per informazioni e iscrizioni:**

<https://forms.gle/o9LqrpLsB5t2bVrLA>

VENERDÌ 14 OTTOBRE 2022

SECONDA SESSIONE

**La funzione e l'impatto del rinvio pregiudiziale negli ordinamenti interni**

PARTE PRIMA  
(ORE 9.00)

PRESIEDE

**Prof. Giovanni De Cristofaro**

Ordinario di Diritto civile presso l'Università degli Studi di Ferrara

**Diritto civile e commerciale**

**Prof. Stefano Pagliantini**

Ordinario di Diritto civile presso l'Università degli Studi di Siena

**Prof. Andrea Vicari**

Ordinario di Diritto commerciale presso l'Università degli Studi di Milano

**Diritto internazionale privato**

**Prof. Francesco Salerno**

Direttore della Rivista di diritto internazionale

(ORE 10.45 – 11.00 Pausa caffè)

**Diritto agrario**

**Prof. Ferdinando Albinini**

Già Ordinario di Diritto agrario presso l'Università degli Studi della Tuscia

**Diritto tributario**

**Prof. Stefano Fiorentino**

Ordinario di Diritto tributario presso l'Università degli Studi di Napoli Parthenope

**Dott. Gianluigi Morlini**

Giudice ordinario e giudice della Commissione Tributaria dell'Emilia-Romagna

DIBATTITO E DOMANDE

(ORE 12.30 PAUSA PRANZO)

PARTE SECONDA  
(ORE 14.00)

PRESIEDE

**Prof. Marco Magri**

Ordinario di Diritto amministrativo presso l'Università degli Studi di Ferrara

**Diritto amministrativo**

**Prof.ssa Maria Alessandra Sandulli**

Ordinaria di Diritto amministrativo presso l'Università degli Studi Roma Tre

**Dott. Marco Lipari**

Presidente di Sezione del Consiglio di Stato

**Diritto del lavoro**

**Prof.ssa Fausta Guarriello**

Ordinaria di Diritto del lavoro presso l'Università G. D'Annunzio di Chieti-Pescara

(ORE 15.45 - 16.00 Pausa caffè)

**Dott. Giuseppe Bronzini**

Già Presidente della Sezione lavoro della Corte di cassazione

**Diritto penale**

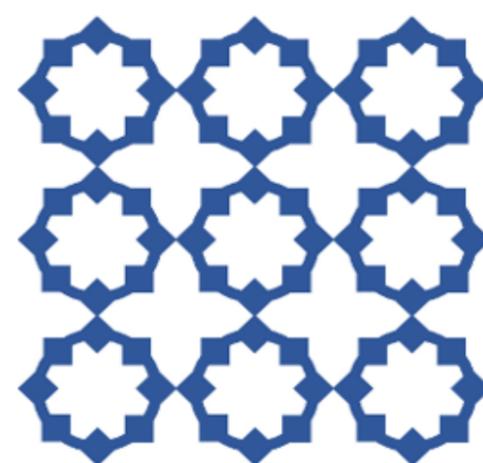
**Prof. Alessandro Bernardi**

Già Ordinario di Diritto penale presso l'Università degli Studi di Ferrara

**Dott. Gaetano De Amicis**

Consigliere della Corte di cassazione

DIBATTITO E DOMANDE



**Università  
degli Studi  
di Ferrara**

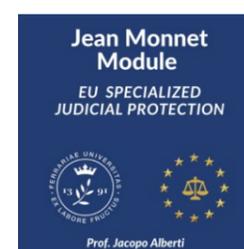
**Dipartimento di Giurisprudenza  
Sedi di Ferrara e Rovigo**

**Dottorato di ricerca in «Diritto  
dell'Unione Europea e Ordinamenti  
nazionali»**



**Università  
degli Studi  
di Ferrara**

**IUSS**  
Istituto Universitario  
di Studi Superiori  
IUSS-Ferrara 1391



**CUR**  
CONSORZIO UNIVERSITÀ ROVIGO



**Fondazione**  
Cassa di Risparmio  
di Padova e Rovigo



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

**Link di Google Meet per  
partecipare alla diretta streaming:**

[meet.google.com/jxw-byxy-fyf](https://meet.google.com/jxw-byxy-fyf)

**Segreteria scientifica:**

Prof. Giovanni De Cristofaro, Unife  
Prof. Jacopo Alberti, Unife

**Segreteria organizzativa:**

Dott. Simone Vanini,  
[simone.vanini@unife.it](mailto:simone.vanini@unife.it)

Dott. Samuele Barbieri,  
[samuele.barbieri@unife.it](mailto:samuele.barbieri@unife.it)



**Evento accreditato presso l'Ordine  
degli Avvocati di Rovigo**

**Per informazioni e iscrizioni:**

<https://forms.gle/o9LqrpLsB5t2bVrLA>